

Közérdekből nyilvános adatok kezelésének szabályai a közszolgálati és közalkalmazotti alapnyilvántartás tekintetében



Kovács András
tanácsadó,
Königsberg Consulting Kft.

Az adatkezelés célját uniós vagy tagállami jogban kell meghatározni. A GDPR rendeletnek a személyes adatok kezelésének jogszerűségére vonatkozó általános feltételeit ezen túlmenően a tagállami jogszabályok pontosíthatják, azaz az adatkezelő megjelölésére vonatkozó pontos szabályokat, az adatkezelés tárgyát képező személyes adatok típusát, az érintetteket, azokat a szervezeteket, amelyekkel a személyes adatok közölhetők, az adatkezelés céljára vonatkozó korlátozásokat, az adattárolás időtartamát, valamint egyéb, a jogszerű és tisztességes adatkezelés biztosításához szükséges intézkedéseket is meghatározhatják.

A magyar szabályozás a képviselő-testület hivatala esetén a közszolgálati alapnyilvántartásban szereplő személyes adatok védelméért, az adatkezelés jogszerűségéért, a kötelező adatszolgáltatásokért a jegyzőt, főjegyzőt jelöli meg felelősnek.

Az adatkezelés általános szabályait a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) kormánytisztviselőkre vonatkozó rendelkezésekkel a közszolgálati jogviszonyban álló köztisztviselőkre vonatkozó VIII. fejezetben, illetve a közszolgálati ügykezelőkre vonatkozó IX. fejezetben foglalt eltérések figyelembevételével kell megfelelően alkalmazni. Mindezekre tekintettel jelen cikkben – a fenti eltérések figyelembevételével – a Kttv.-ből idézett jogszabályi hivatkozások szövegétől eltérően mindenhol köztisztviselőt, illetve közszolgá-

lati munkánkat, akár a magánéletünket nézve, mindennapjaink fontos részévé váltak az Általános Adatvédelmi Rendelet (angol kifejezéssel élve: General Data Protection Regulation, azaz GDPR) előírásai, amely az első olyan átfogó adatvédelmi szabályozás, ami az Európai Unió összes tagállamában hatályos. Jelent-e valamit ez az adatvédelem a közérdekből nyilvános adatok esetén, a köztisztviselők mint természetes személyek személyes adatainak nyilvántartására vonatkozóan, valamint a hazai szabályozás szerint, milyen adatszolgáltatási kötelezettségei vannak a jegyzőnek?

lati jogviszonyt említünk, amely alatt természetesen az ügykezelőket és magát a jegyzőt, főjegyzőt is érteni kell.

Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 3. § 2. pontjának megfelelően a köztisztviselők illetményadatai, juttatásai az egyes személyek vonatkozásában személyes adatoknak minősülnek. Az Infotv. 3. § 6. pontja értelmében közérdekből nyilvános adat a közérdekű adat fogalma alá nem tartozó minden olyan adat, amelynek nyilvánosságra hozatalát, megismerhetőségét vagy hozzáférhetővé tételét törvény közérdekből elrendeli. Az Infotv. 26. § (2) bekezdése szerint közérdekből nyilvános adat a közfeladatot ellátó szerv feladat- és hatáskörében eljáró személy neve, feladatköre, munkaköre, vezetői megbízása, a közfeladat ellátásával összefüggő egyéb személyes adata, valamint azok a személyes adatai, amelyek megismerhetőségét törvény előírja. A Kttv. 179. §-a közérdekből nyilvános adatnak minősíti a köztisztviselő nevét, állampolgárságát, a köztisztviselőt alkalmazó államigazgatási szerv nevét, ezen szervnél a közszolgálati jogviszony kezdetét, jelenlegi besorolását, besorolásának időpontját, a köztisztviselő munkakörének megnevezését és a betöl-

tés időtartamát, a vezetői kinevezésének és megszűnésének időpontját, a címado-mányozás adatait, valamint a köztisztviselő illetményét.

A Kttv. 13. § (2) bekezdése – az egyenlő bánásmód követelményének érvényesülése érdekében – az illetmény fogalmába sorol minden, a közszolgálat alapján közvetlenül vagy közvetve nyújtott pénzbeli és természetbeni juttatást is. A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (továbbiakban: Hatóság) álláspontja szerint az illetményre vonatkozó adatok körét tágan kell értelmezni, abba beletartoznak a közszolgálati jogviszonyra tekintettel, illetve azzal összefüggésben szerzett egyéb járandóságok, juttatások is, úgy mint a jutalom, célprémium pontos összege, a döntést meghozó személy neve, az odaítélés eljárásnak a menete, a döntést orientáló szempontok, amelyek a közfeladatot ellátó személyek munkájával szorosan összefüggnek, hiszen annak jutalmazására irányulnak. (NAIH/2016/244/4/V. számú jelentés – Közzététel dátuma: 2016. 06. 10. <https://www.naih.hu/informacioszabadsag-allasfoglalasok-jelentesek.html>)

A Kttv. 226. § (2) bekezdés b) pontja szerint a köztisztviselőkre, a Kttv. 239. § (1) bekezdés szerint az önkormányzati főtá-



nácsadóra, tanácsadóra, a Kttv. 240. § (2) bekezdése szerint a közszolgálati ügykezelőkre, a Kttv. 246. § (2) bekezdése szerint a jegyzőre is alkalmazni kell a 179. § rendelkezéseit, így a fent felsorolt személyes adatok mindenképp közérdekből nyilvános adatnak minősülnek. Az Infotv. 26. § (2) bekezdése speciális törvényi rendelkezés a jogállási törvényekhez képest, így azon fordulata alapján, amely szerint a közfeladatot ellátó szerv feladat- és hatáskörében eljáró személy közfeladatának ellátásával összefüggő egyéb személyes adata közérdekből nyilvános jogalapot teremti a köztisztviselők illetményén túl: a jutalom, a jubileumi jutalom, a végkielégítés összege, annak kifizetésének jogcíme, ideje, a kiutalásról döntő személy vagy testület megnevezése.

Ezen adatkörön túl azonban más, a közfeladat ellátásával összefüggő egyéb személyes adatok is – így a köztisztviselő végzettsége, részletes munkaköre – közérdekből nyilvánosnak minősülhetnek az Infotv. 26. § (2) bekezdése alapján.

Az illetmény, jutalom, végkielégítés összege mint adat tekintetében a közpénzek jogszerű felhasználásáról van szó, az átláthatóság és ellenőrizhetőség – mint közérdek – kiemelt fontosságú, hiszen az Alaptörvény, amely minden, a közpénzekre és a nemzeti vagyonra vonatkozó adatot közérdekű adattá minősített, a nyilvánosságot, az átláthatóságot tette főszabállyá. Az Alaptörvény 39. cikke (2) bekezdése így rendelkezik: „A közpénzekkel gazdálkodó minden szervezet köteles a nyilvánosság előtt elszámolni a közpénzekre vonatkozó gazdálkodásával. A közpénzeket és a nemzeti vagyont az átláthatóság és a közélet tisztaságának elve szerint kell kezelni. A közpénzekre és a nemzeti vagyonra vonatkozó adatok közérdekű adatok.”

Ugyanakkor az információs szabadságnak és az információs önrendelkezési jog-

nak egymásra tekintettel kell érvényesülnie, így a közfeladat ellátásával összefüggő egyéb személyes adatok [Infotv. 26. § (2) bekezdés] körének meghatározásánál figyelembe kell venni, hogy azok nyilvánossága nem sérti-e aránytalanul a magánszférához való jogot.

A köztisztviselő részére a képviselőtestület rendeletben további egyéb, vizsztatérítendő, illetve vissza nem térítendő szociális, jóléti, kulturális, egészségügyi juttatásokat, szociális és kegyeleti támogatásokat állapíthat meg. Ilyen juttatás lehet különösen:

- a) lakhatási, lakásépítési és -vásárlási támogatás,
- b) albérleti díj hozzájárulás,
- c) családalapítási támogatás,
- d) szociális támogatás,
- e) illetményelőleg,
- f) tanulmányi ösztöndíj, képzési, továbbképzési, nyelvtanulási támogatás,
- g) üdülési támogatás.

Ezen juttatások összege a közfeladat ellátásával összefüggésben keletkezett személyes adatnak minősül, azt bárki megismerheti, így a jegyző köteles az adatigénylés ezen részét, a kért bontásban teljesíteni. Azonban a fenti Kttv. 152. § (1) bekezdése alapján biztosított juttatásokat a közfeladatot ellátó szerv a magánszférához köthető eseményekre, élethelyzetekre tekintettel folyósítja a kormánytisztviselőnek, így azok név szerinti bontásban csak az érintettek hozzájárulásával hozhatóak nyilvánosságra, ezért hozzájárulás hiányában kizárólag összesített formában – mint a közfeladatot ellátó szerv gazdálkodásával összefüggő közérdekű adat – adhatók ki.

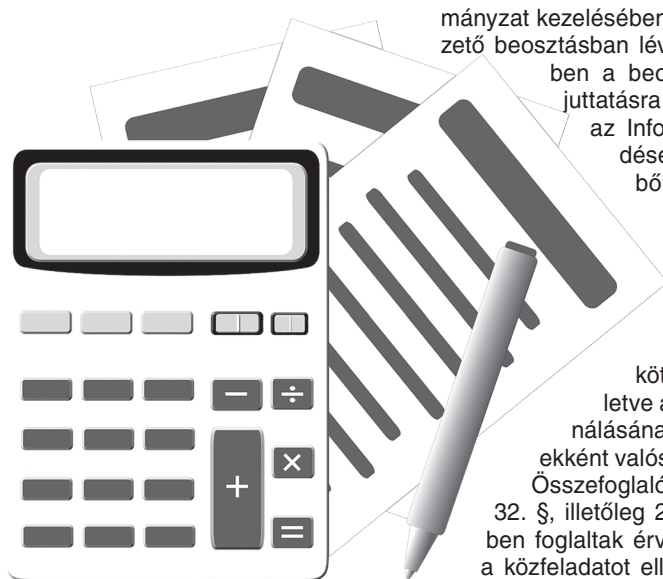
Egy közfeladatot ellátó szerv alkalmazottainak azonban nem mindegyike esik

az Infotv. 26. § (2) bekezdésének hatálya alá, hanem csak azok, akiknek tevékenysége az adott közfeladatot ellátó szerv jogszabályban nevesített feladatkörébe tartozik. A közfeladatot ellátó szerv ilyen működéséhez tartozik minden olyan tevékenység, amelynek végzésére az adott szervet jogszabály feljogosítja vagy kötelezi. A korábbi adatvédelmi biztos gyakorlatához hasonlóan nem alanyai az Infotv. 26. § (2) bekezdésében foglalt rendelkezésnek azok az – akár az egyes jogállási törvények alapján, akár a Munka Törvénykönyve alapján foglalkoztatott – alkalmazottak, akiknek a tevékenysége nem kapcsolódik közvetlenül a szerv közhatalmi feladatainak ellátásához. Így többek között a közhatalmi döntések meghozatalában nem vesznek részt, sem mint a döntések előkészítői, sem mint döntéshozók (a közfeladathoz közvetlenül nem kapcsolódó adminisztratív feladatokat ellátó munkatársak, takarító és karbantartó személyzet, portás, gépkocsivezető, biztonsági személyzet).

A közalkalmazottak adatkezelésének nyilvánossága

A közalkalmazotti alapnyilvántartás a munkáltatót terhelő munkajogi, adójogi és társadalombiztosítási kötelezettségek teljesítéséhez szükséges adatokat tartalmazza, ideértve a fennálló jogviszonyral kapcsolatos adatok mellett az előzmény jogviszonyokkal kapcsolatos egyes (pl. a besorolás szempontjából jelentős) adatokat is. A nyilvántartandó adatok körét a közalkalmazottak joglásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény (továbbiakban: Kjt.) 5. számú melléklete tartalmazza. Külön törvény további adatok nyilvánosságát is előírhatja. A személyes adatok kezelése alapulhat az érintett közalkalmazott hozzájárulásán is [Info tv. 5. § (1) bekezdés]. Egyes adatok nyilvánosak, amelyeket a közalkalmazott beleegyezése nélkül is bárki megismerhet. A Kjt. 83/B. § (1) bekezdése alapján létrehozott közalkalmazotti alapnyilvántartás a Kjt. 5. számú mellékletében meghatározott adatai közül – ugyanezen szakasz (2) bekezdése szerint – a munkáltató megnevezése, a közalkalmazott neve, továbbá a besorolásra vonatkozó adat közérdekű, ezeket az adatokat a közalkalmazott előzetes tudta és beleegyezése nélkül nyilvánosságra lehet hozni. A köztisztviselőkhöz hasonlóan a közalkalmazottak is közfeladatot ellátó szerv feladat- és hatáskörében eljáró személynek minősülnek, így a közfeladat ellátásával összefüggő személyes adataik közérdekből nyilvánosak.

Azon alkalmazottak esetében, akik sem a Kttv., sem a Kjt. hatálya alá nem esnek – külön törvény rendelkezése hiányában –, az Infotv. 26. § (2) bekezdése alapján dönthető el, hogy a nevükre, be-



mányzat kezelésében lévő szerveknél vezető beosztásban lévő személyek esetében a beosztásra, valamint a juttatásra vonatkozó adatok az Infotv. 26. § (2) bekezdése alapján közérdekből nyilvános adatnak minősülnek, mivel az önkormányzati szerv így tehet eleget az Infotv. 32. §-ában szabályozott tájékoztatási kötelezettségének, illetve a közpénzek felhasználásának átláthatósága is ekként valósulhat meg.

Összefoglalóan tehát az Infotv. 32. §, illetőleg 26. § (2) bekezdésében foglaltak érvényesítése – vagyis a közfeladatot ellátó szerv vagy személy feladat körébe tartozó ügyvel kapcsolatosan a közhatalom működésének átláthatóságának biztosítása – céljából bárki számára megismerhetőek a közérdekből nyilvános személyes adatok, így a köztisztviselők neve, illetménye, a jubileumi jutalom összege, a kifizetés időpontja,

osztásukra, valamint a jutalmazásukra vonatkozó adat közérdekből nyilvános adatnak minősül-e. A korábbi adatvédelmi biztos gyakorlat szerint az önkormányzati, önkormányzati tulajdonú, vagy az önkor-

a kiutalásról döntő személy, szervezet, az odaítélés eljárásának a menete, valamint a döntést orientáló szempontok is.

Az Infotv. 26. § (2) bekezdés alapján közérdekből nyilvános adatok tekintetében fontos kiemelni, hogy a megismerésükre ugyan a közérdekből adatok megismerésére vonatkozó szabályokat kell alkalmazni, de ezen adatok személyes adat jellege is megmarad, az adatvédelem legfontosabb garanciája: a célhoz kötött adatkezelés elve tehát ezen adatok kapcsán is alkalmazandó. Az adatkezelés célja ezen adatok tekintetében ugyanaz, mint a közérdekből adatok nyilvánosságának és a 26. § (2) bekezdés célja: a közhatalom gyakorlásának, a közügyek intézésének és ezzel összefüggésben a közpénzek felhasználásának átláthatósága és nyilvánosság általi kontrollja. E célok tehát korlátot szabnak az Infotv. 26. § (2) bekezdés alapján kezelt személyes adatok tekintetében is, azok nem használhatók fel visszaélés szerűen, például valamely konkrét személy elleni – közfeladattal össze nem függő – személyes támadásra, vagy személyes konfliktusok kezelésére. ■

hvgorac

ÚJ FOLYÓIRAT! SPORTJOG



ELŐFIZETÉSI DÍJ:

18 000 Ft

(évi négy nyomtatott lapszám)

hvgorac.hu/sportjog

Budapesti Corvinus Egyetem
Corvinus University of Budapest



KÖZGAZDÁLKODÁS ÉS KÖZPOLITIKA MESTERSZAK LEVELEZŐ KÉPZÉS

Jelentkezzen a felvi.hu-n február 15-ig!

TANULJON A
SZAKMA ÉS A
TUDOMÁNYTERÜLET
LEGJOBBJAITÓL

NEMZETKÖZILEG
ELISMERT,
EURÓPAI SZINTEN
AKKREDITÁLT
PROGRAM

A
MAGÁNSZFÉRÁBAN
IS KERESETT
SZAKTUDÁS

GYAKORLAT-
KÖZPONTÚ
KURZUSOK,
ESETTANULMÁNYOK

KISCSOPORTOS,
SZEMÉLYRE
SZABOTT OKTATÁS

MUNKA MELLETT IS
VÉGEZHETŐ,
RUGALMAS KÉPZÉS

Kérdezzen közvetlenül Petrovics Nándor programkoordinátortól!

E-mail: kozpol.levelezo@uni-corvinus.hu, telefon: 06-30-684-78-10



kozpol.uni-corvinus.hu

facebook.com/kozgazkozpol